WCPiT /EA/381-80/2024 Poznań, 2024-12-17

Uczestnicy postępowania

**Dotyczy: Postępowania o udzielenie zamówienia prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego na świadczenie usług w zakresie transportu sanitarnego dla Wielkopolskiego Centrum Pulmonologii i Torakochirurgii.**

Zgodnie z art. 135 ust. 2 ustawy Prawo Zamówień Publicznych z dnia 11 września 2019r. - Prawo zamówień publicznych, Wielkopolskie Centrum Pulmonologii i Torakochirurgii SP ZOZ udziela wyjaśnień dotyczących Specyfikacji Warunków Zamówienia oraz na podstawie art. 137 ust.1-2 ustawy Prawo Zamówień Publicznych zmienia treść SWZ.

PYTANIE nr 1:

1. Zamawiający określił przedmiot zamówienia jako „Świadczenie usług w

zakresie TRANSPORTU SANITARNEGO dla Wielkopolskiego Centrum Pulmonologii i

Torakochirurgii”.

Legalna definicja transportu sanitarnego zawarta w art. 5 pkt 33a ustawy o

świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych brzmi: transport

sanitarny stanowi przewóz osób albo materiałów biologicznych i materiałów

wykorzystywanych do udzielania świadczeń zdrowotnych, wymagających

specjalnych warunków transportu. Jednocześnie w ustawie o świadczeniach opieki

zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych transport sanitarny stanowi tzw.

świadczenia towarzyszące (art. 5 pkt 38 tej ustawy), wchodzące obok świadczeń

zdrowotnych w zakres świadczeń opieki zdrowotnej w rozumieniu art. 5 pkt 34

tej ustawy.

Wskazane wyżej przepisy jednoznacznie stanowią, że transport sanitarny nie mieści

się w zakresie legalnej definicji świadczeń zdrowotnych zawartej w art. 2 pkt 10 ustawy o

działalności leczniczej, jak też legalnej definicji świadczenia zdrowotnego zawartej w art. 5

pkt 40 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.

Powyższe znajduje potwierdzenie w wielu wyrokach KIO ( między innymi Sygn. akt

KIO/KD 87/14), jak również w Rejestrze Podmiotów Wykonującym Działalność

Leczniczą w którym usunięty został kod resortowy 9240 ZESPÓŁ TRANSPORTU

SANITARNEGO w zakresie świadczeń zdrowotnych udzielanych w komórce organizacyjnej.

Żaden podmiot nie może wpisać usługi transportu sanitarnego do wyżej

wymienionego rejestru.

W związku z powyższym proszę o udzielnie odpowiedzi na jakiej podstawie

Zamawiający żąda od wykonawców posiadania:

a) wpisu do rejestru, o którym mowa w art. 100 ustawy z 15 kwietnia 2011 roku

o działalności leczniczej (t. j. Dz. U. z 2024 roku, poz. 799) – w odniesieniu do

Pakietu nr 1 ,2 oraz 3

b) aktualnego zezwolenia na obrót środkami farmaceutycznymi zgodnie z

zapisami ustawy z dnia 6 września 2001 roku – Prawo farmaceutyczne (t. j. Dz. U.

z 2024 roku poz. 686) – w odniesieniu do Pakietu nr 1 zad. 1, 2,4,5,6;

c) aktualnego zezwolenia na obrót środkami farmaceutycznymi z wyłączeniem

leków zwiotczających, narkotycznych i psychotropowych w zakresie dla Pakietu

nr 3 zad.1 ?

Proszę również wskazać którym z wymienionych w ustawie podmiotów uprawnionych

do zakupu w hurtowniach farmaceutycznych ma być Wykonawca przystępujący do

świadczenia usług transportu sanitarnego – KTÓRE NIE SĄ ŚWIADCZENIEM ZDROWOTNYM

a co za tym idzie nie realizuje świadczeń jako Podmiot Leczniczy. Ustawodawca wymienił

następujące rodzaje:

- hurtownia farmaceutyczna (pełny zakres),

- apteka ogólnodostępna (jw.),

– sklep zielarsko-medyczny (ograniczony zakres),

– sklep specjalistyczny (jw.),

– sklep ogólnodostępny (jw.),

– punkt apteczny (ograniczony zakres),

– podmiot leczniczy (pełny zakres),

– dom pomocy społecznej (leki OTC z wyłączeniem substancji psychoaktywnych),

– izba wytrzeźwień oraz inna placówka wykonująca podobne działania (ograniczony zakres),

– lekarz lub lekarz dentysta prowadzący praktykę zawodową (związane z udzielanym

świadczeniem),

– pielęgniarka lub położna prowadząca praktykę zawodową (jw. w zakresie przewidzianym

na tej grupy),

– felczer lub starszy felczer (jw.),

– jednostka realizująca zadania z zakresu ratownictwa medycznego (ograniczony zakres),

– uczelnia (zgodnie z zakresem działalności odzwierciedlonym w statusie),

– instytut badawczy (jw.),

– instytut naukowy lub pomocnicza jednostka naukowa utworzona przez PAN (jw.),

– jednostka prowadząca w sposób ciągły badania naukowe lub rozwojowe (jw.),

– szkoła policealna (jw.),

– organizator prac podwodnych lub podmiot wymagający posiadania tlenu medycznego (w

tlenu medycznego),

– zakład leczniczy dla zwierząt lub lekarz weterynarii prowadzący praktykę lekarskoweterynaryjną

(w zakresie pozycji niedostępnych w wersji dla zwierząt),

– podmiot odpowiedzialny (produkty wykorzystywane do badań),

– Polskie Laboratorium Antydopingowe (pełny zakres),

– jednostka organizacyjna podległa Ministerstwu Obrony Narodowej (w zakresie zgodnym ze

statusem),

– osoba fizyczna (tlen medyczny na podstawie recepty)?

Jeżeli Zamawiający omyłkowo lub na skutek wprowadzenia w błąd umieścił wyżej

wymienione wymogi prosimy o ich usunięcie i pozostawienie naszych pytań bez odpowiedzi.

Jeden z podmiotów w każdym postępowaniu próbuje forsować dokładnie takie zapisy, jednak

w innych poznańskich szpitalach było to przez Zamawiającego odrzucane jako nie zgodne z

przepisami prawa i prowadzące do nierównego traktowania wykonawców.

Odpowiedź: Zamawiający realizuje transport sanitarny, który zgodnie z potrzebą zamawiającego oznacza przewóz osób wymagających pomocy medycznej podczas transportu oraz realizowany jest w celu zachowania ciągłości leczenia. Powyższa definicja jasno wskazuje, że transport sanitarny obejmuje przypadki, w których przewożona osoba może wymagać pomocy medycznej personelu medycznego (zespół P/S) lub pomocy ratownika o którym mowa w art. 13 ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym, co oznacza, że transport ten jest ściśle związany z ochroną zdrowia bezpośrednio związanym z ratowaniem życia lub zdrowia ludzkiego. Obejmuje nie tylko przewóz pacjenta, ale także wykonywanie czynności, takich jak podawanie leków lub tlenu medycznego, **który jest produktem leczniczym**. W związku z powyższym działalność polegająca na udzielaniu świadczeń zdrowotnych (w tym transportu sanitarnego) może być wykonywana wyłącznie przez podmioty posiadające status podmiotu leczniczego oraz odpowiedni wpis do rejestru podmiotów wykonujących działalność leczniczą prowadzonego przez Wojewodę. Wymóg posiadania wpisu do rejestru podmiotów leczniczych dla świadczenia transportu sanitarnego jest w pełni zasadny, gdyż związany jest z ochroną zdrowia publicznego oraz zapewnieniem odpowiednich standardów opieki nad pacjentami.

Podawanie leków w trakcie transportu sanitarnego wymaga odpowiednich zezwoleń, zgodnie z ustawą z dnia 6 września 2001r. - Prawo farmaceutyczne . Zgodnie z przepisami prawa, obrót produktami leczniczymi (w tym ich przechowywanie i podawanie) może być wykonywany wyłącznie przez podmioty posiadające stosowne zezwolenie wydane przez właściwy organ. W sytuacji, gdy transport obejmuje pacjentów wymagających podawania leków, wymóg ten jest niezbędny dla zapewnienia bezpieczeństwa i prawidłowego postępowania z produktami leczniczymi. Na mocy art. 99 ust. 1 Ustawy z dnia 11 września 2019 r. — Prawo zamówień publicznych (PZP), przedmiot zamówienia powinien być opisany w sposób jednoznaczny, zrozumiały i uwzględniający wszystkie wymagania techniczne, jakościowe lub organizacyjne. Zamawiający, opisując wymagania dla transportu sanitarnego osób wymagających podawania leków, ma obowiązek uwzględnić charakterystykę zamówienia, w tym w szczególności konieczność zapewnienia bezpieczeństwa pacjentów.

W orzecznictwie ugruntowane jest, że wymagania stawiane wykonawcom muszą być proporcjonalne i związane z przedmiotem zamówienia. W tym przypadku wymagania dotyczące wpisu do rejestru oraz zezwolenia na obrót lekami są uzasadnione specyfiką zamówienia i mają na celu ochronę życia i zdrowia pacjentów. W związku z powyższym zamawiający ma prawo żądać dokumentów i zezwoleń wynikających z przepisów prawa, jeśli są one związane z realizacją zamówienia i nie naruszają zasady równego traktowania wykonawców. Zamawiający podkreśla, ze zamówienia dotyczące transportu medycznego muszą uwzględniać szczególne wymogi wynikające z odpowiedzialności za zdrowie i życie pacjentów.

Wymóg wpisu do rejestru podmiotów leczniczych oraz posiadania zezwolenia na obrót lekami jest zgodny z przepisami prawa. W przypadku transportu osób wymagających podawania leków, takie wymagania są niezbędne dla zapewnienia bezpieczeństwa pacjentów oraz realizacji zamówienia na odpowiednim poziomie jakości. Zamawiający działa zgodnie z Prawem zamówień publicznych, stawiając wymagania proporcjonalne do specyfiki zamówienia.

Zamawiający modyfikuje wymóg dotyczący uprawnień do prowadzenia określonej działalności gospodarczej lub zawodowej na następujący:

**Uprawnień do prowadzenia określonej działalności gospodarczej lub zawodowej**, o ile wynika to z odrębnych przepisów – warunek zostanie uznany za spełniony, gdy Wykonawca wykaże się:

a) że jest wpisany do rejestru, o którym mowa w art. 100 ustawy z 15 kwietnia 2011 roku o działalności leczniczej (t. j. Dz. U. z 2024 roku, poz. 799) – w odniesieniu do Pakietu nr 1 ,2 oraz 3

b) posiadaniem aktualnego zezwolenia na obrót środkami farmaceutycznymi zgodnie z zapisami ustawy z dnia 6 września 2001 roku – Prawo farmaceutyczne (t. j. Dz. U. z 2024 roku poz. 686) – w odniesieniu do Pakietu nr 1 zad. 1,2,5,6,7;

c) posiadaniem aktualnego zezwolenia na obrót środkami farmaceutycznymi z wyłączeniem leków zwiotczających, narkotycznych i psychotropowych w zakresie dla Pakietu nr 3 zad.1

PYTANIE nr 2:

2. Czy zamawiający na etapie składania ofert będzie honorował jak w poprzednim

postępowaniu zamiast ambulansu, którym można transportować 8 osób jako ofertę

równoważną dwa ambulanse posiadające możliwość transportu po 4 osoby. Wykonawca w

takim przypadku składa oświadczenie, że do czasu zakupu karetek 8 osobowych będzie

wykonywał usługę jednocześnie dwoma karetkami 4 osobowymi za każdy wymagany pojazd

8 osobowy. W celu zapewnienia równości ofert Wykonawca w takim przypadku rozliczać

będzie usługę tak jak by wykonywał pojazdem 8 osobowym?

Odpowiedź: Zamawiający nie dopuszcza samochodów innych jak wskazanych w dokumentach postępowania tj. trzy pojazdy przystosowane do przewozu 8 pacjentów siedzących (każdy z 3 samochodów musi być przystosowany do przewozu 8 pacjentów siedzących +kierowca).

PYTANIE nr 3:

3. W związku z wymogiem posiadania ważnego pozwolenia na używanie sygnałów

świetlnych i dźwiękowych wydane przez MSWiA czy Zamawiający zgodnie z obecną praktyką

uzna warunek za spełniony w przypadku gdy Wykonawca w terminie 3 dni od dnia

podpisania umowy przedstawi kopię pisma wysłanego do MSWiA o wydanie przedmiotowego

zezwolenia. Mając na uwadze, że zezwolenie wydawane jest dla pojazdów używanych

STALE w akcjach związanych bezpośrednio z ratowaniem życia lub zdrowia ludzkiego.

Jednocześnie Ministerstwo kładzie nacisk na to że muszą być to sytuacje realne a nie

hipotetyczne.

Jeżeli Zamawiający nie wyraża zgody na rozwiązanie, które stosuje obecnie większość

placówek w postępowaniach na usługi transportu sanitarnego a mianowicie wystąpienie

Wykonawcy o zezwolenie po podpisaniu umowy, prosimy o dokładne opisanie jak karetki 8

osobowe są wykorzystywanie STALE w akcjach związanych bezpośrednio z ratowaniem życia

lub zdrowia ludzkiego.

Nadmienię tylko, że Ministerstwo nie uznaje sytuacji hipotetycznych takich jak możliwość

pogorszenia się stanu osoby transportowanej, szczególnie w przypadku pojazdu w którym

jedzie 8 pacjentów i kierowca. To samo może przecież wydarzyć się w komunikacji miejskiej.

W takim przypadku mówimy raczej o zatrzymaniu pojazdu, udzieleniu pomocy i wezwaniu

karetki systemowej a nie włączeniu sygnałów w celu dojechania do najbliższej placówki.

Odpowiedź: Zamawiający nie wyraża zgody na odstąpienie od wymogu posiadania ważnego pozwolenia na używanie sygnałów świetlnych i dźwiękowych wydane przez MSWiA. Sam fakt złożenia wniosku nie jest jednoznaczny z otrzymaniem pozwolenia.

Wielkopolskie Centrum Pulmonologii i Torakochirurgii SP ZOZ działając na podstawie art. 137 ust. 6 ustawy prawo zamówień publicznych z dnia 11 września 2019r. (Dz. U. z 2023 r. poz. 1605) przedłuża terminy składania i otwarcia ofert do 30.12.2024 roku.

Godziny składania i otwarcia ofert pozostają bez zmian.

Jednocześnie, zamawiający przedłuża termin związania z ofertą do 29.03.2025 roku.